Аналитическая записка к ежегодному отчёту о работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования Омутнинский муниципальный район Кировской области за 2019 год

С целью организации координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и их взаимодействие, обеспечение защиты и восстановления прав несовершеннолетних и их законных интересов, в 2019 году перед комиссией были поставлены следующие задачи:

1. Развитие форм применения восстановительного подхода в работе органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

2. Повышение уровня эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3. Увеличение вовлеченности несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, в общественно-полезную деятельность.

4. Увеличение количества общественных воспитателей и наставников несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении.

5. Привлечение внимания общественности к проблемам семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

7. Организация деятельности по снижению количества суицидальных попыток, совершаемых несовершеннолетними.

8. Снижение количества совершенных дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних.

В 2019 году в рамках муниципальной программы «Развитие муниципального управления Омутнинского района Кировской области» в Омутнинском районе реализовывались:

- муниципальная подпрограмма «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 2014-2021 годы. На реализацию подпрограммы из средств бюджета муниципального района было выделено 150 тысяч рублей;

- отдельное мероприятие «Снижение злоупотребления алкогольной продукцией и профилактика алкоголизма среди населения Омутнинского района» на 2014-2021 годы (7 тысяч рублей);

- отдельное мероприятие «Профилактика правонарушений и борьба с преступностью на территории Омутнинского района» на 2014-2021 годы (60 тысяч рублей);

- отдельное мероприятие «Профилактика немедицинского потребления наркотических средств, психотропных, сильнодействующих и одурманивающих веществ в Омутнинском районе» на 2014-2021 годы (10 тысяч рублей).

В рамках муниципальной программы «Развитие образования Омутнинского района Кировской области» на 2014-2021 годы реализовывались;

- отдельное мероприятие «Осуществление деятельности по опеке и попечительству»;

- отдельное мероприятие «Повышение безопасности дорожного движения».

Реализованы:

- межведомственный план по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, правонарушений и суицидов несовершеннолетних, защите их прав в Омутнинском районе на 2019 год;

- план комплексных организационных и профилактических мероприятий по предупреждению противоправного поведения, конфликтов на межнациональной почве, профилактике экстремистских проявлений, терроризма, совершенствованию правосознания и правовой культуры, формированию толерантного сознания в Омутнинском районе на 2019 год;

- план мероприятий по реализации Стратегии Государственной национальной политики Российской Федерации, гармонизации межэтнических отношений и взаимодействия с религиозными организациями на территории Омутнинского района.

За 2019 год комиссией проведено 44 заседания. В течение года на заседаниях комиссии заслушивались представители подразделения по делам несовершеннолетних МО МВД России «Омутнинский», Управления по физической культуре, спорту, туризму и работе с молодежью Омутнинского района, Управления образования Омутнинского района, КОГКУСО «Омутнинский комплексный центр социального обслуживания населения», представители поселений, руководители образовательных организаций и другие представители органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии с запросом комиссии, службами системы профилактики своевременно направлялась в КДНиЗП и анализировалась информация о состоянии безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма и правонарушениях несовершеннолетних, о социально значимых заболеваниях, гибели и травматизме детей. В соответствии с планом работы проводились проверки органов системы профилактики, на заседаниях комиссии о проводимой работе заслушаны представители служб системы профилактики, по итогам года вынесено 55 постановлений комиссии с указанием рекомендаций по усовершенствованию профилактической работы (АППГ – 50).

Всего за отчётный период членами комиссии рассмотрено 464 административных материалов, что на 17 % меньше, чем за аналогичный период прошлого года (АППГ – 557 материалов).

Количество административных материалов, рассмотренных на заседаниях КДНиЗП в период с 2012 года по 2019 год

Год	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Рассмотрено персональных дел (всего), в том числе	987	676	721	685	565	585	557	464

В отношении взрослых	677	521	545	564	457	507	502	413
в отношении несовершеннолетних	310	155	176	121	108	78	55	51

В связи с общим снижением количества административных материалов рассмотренных комиссией, хочется также отметить снижение количества дел об административных правонарушениях, рассмотренных в отношении родителей на 17 %.

За отчётный период 22 несовершеннолетних привлечены к административной ответственности за нахождение в состоянии опьянения (АППГ – 22), 14 несовершеннолетних привлечены к административной ответственности за распитие спиртных напитков в общественном месте (АППГ – 12).

На стабильно высоком уровне остается количество родителей привлеченных к административной ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение родителями несовершеннолетних обязанностей по их воспитанию, содержанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних. За 12 месяцев 2019 года к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ привлечено 317 родителей (АППГ – 406).

В 2019 году произошёл рост привлеченных законных представителей по ст. 20.22 КоАП РФ за нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних либо потребление спиртосодержащей продукции с 64 до 80. Однако, в то же время снизилось количество привлеченных лиц за вовлечение в употребление алкогольной продукции с 28 до 10.

Семейное неблагополучие является одним из основных факторов, способствующих росту детской преступности и отклонению в поведении несовершеннолетних.

По итогам года на учёте в комиссии состоит 173 семьи (АППГ – 196), находящихся в социально-опасном положении, в которой воспитывается 295 несовершеннолетних ребенка (АППГ – 327).

По каждому факту привлечения родителей по ст. 5.35 КоАП РФ либо совершения родителями или иными законными представителями преступлений в отношении своих несовершеннолетних детей выносятся постановления «О проведении индивидуальной профилактической работы в отношении семьи, находящейся в социально опасном положении». Постановлением комиссии от 23.07.2013 утверждён порядок разработки и реализации межведомственных планов сопровождения и реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении. На основании данного постановления назначаются ответственные за их разработку и реализацию. Планы имеют единую форму, разрабатываются с учётом индивидуальных особенностей семьи и несовершеннолетних.

Кроме мер административного воздействия на заседании комиссии в отношении родителей, злостно уклоняющихся от выполнения своих родительских обязанностей, применяются иные меры. Так за текущий период в отношении 8 родителей и иных законных представителей рассмотрены информации органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о применении в отношении них мер воздействия. В результате в отношении 7 законных представителей принято решение обратиться в суд с заявлением об ограничении или о лишении их родительских прав, 1 родителю объявлено предупреждение.

Ежегодно комиссия принимает участие в судебных заседаниях, участвуя в качестве представителя защиты прав и законных интересов несовершеннолетних при рассмотрении гражданских и уголовных дел, а также привлекается к участию в деле дачи заключения. Так за отчетный период специалисты комиссии приняли участие в 10 судебных заседаний.

Все органы и учреждения системы профилактики во взаимодействии активно помогают семьям, находящимся в социально-опасном положении, преодолевать трудные жизненные ситуации, оказывают необходимую помощь в улучшении бытовых условий, возможном трудоустройстве, лечении от алкоголизма, устройстве детей в образовательные учреждения. Обращая особое внимание на раннее выявление семейного неблагополучия

своевременную постановку на учёт в образовательных учреждениях семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с последующим оказанием необходимой помощи в соответствии с планами реабилитации.

Для семей и несовершеннолетних проведены акции посвящённые Дню семьи, Дню защиты детей, Дню знаний, Дню матери, оказывалась материальная помощь семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

На учёте в КДНиЗП по окончанию отчётного периода состоит 94 несовершеннолетних (АППГ – 96), за которыми закреплено 10 общественных воспитателей (АППГ – 10).

За 12 месяцев 2019 года на территории Омутнинского района несовершеннолетними и при их участии допущено 7 преступления (АППГ – 4).

Кроме этого, на территории Омутнинского района допущено 10 преступлений (АППГ – 12), совершенных 12 несовершеннолетними (АППГ – 13), до достижения уголовно-наказуемого возраста, так называемых общественно-опасных деяний.

По 7 несовершеннолетним направлены в суд ходатайства о помещении их в ЦВСНП – 4 из которых были удовлетворены, по одному в удовлетворении ходатайства отказано. К остальным подросткам применены меры воздействия в соответствии с Законом Кировской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Кировской области» № 578-ЗО от 25.11.2010.

По фактам совершения преступлений несовершеннолетними на заседаниях комиссии заслушиваются ответственные лица о проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних.

В 2019 году из учреждений уголовно исполнительной системы несовершеннолетние не возвращались.

На территории Омутнинского района в 2019 году совершена одна суицидальная попытка. С несовершеннолетней, совершившей суицидальную попытку, была организована работа антикризисной группы.

2 раза в год на заседаниях комиссии рассматривается вопрос о ситуации в районе по детскому дорожно-транспортному травматизму Проведены проверки работы общеобразовательных организаций по данному направлению, руководители заслушаны на заседании комиссии с последующим вынесением рекомендаций по совершенствованию работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма. Дети, нарушившие ПДД, в отношении которых в ГИБДД составлены карточки-сообщения и направлены в школы, ставятся на внутришкольный учёт, с обязательной разработкой планов индивидуальной профилактической работы. Вопросы профилактики детского дорожно-транспортного травматизма освещались в средствах массовой информации, проведены конкурсы среди обучающихся по теме безопасности дорожного движения.

В течение года члены комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав участвовали в заседаниях межведомственной комиссии по профилактике правонарушений при администрации Омутнинского района, антинаркотической комиссии, наблюдательном совете по социальной адаптации лиц, освобождённых из учреждений уголовно-исполнительной системы и осужденных без изоляции от общества, где рассматривались вопросы в отношении несовершеннолетних.

Приняли участие в работе координационных совещаний и рабочей группы по профилактике безнадзорности при прокуратуре Омутнинского района.

В образовательных организациях продолжается работа по созданию школьных служб примирения. В настоящее время в 6 образовательных организаций создана школьная служба примирения. Для координации деятельности данный вопрос был обсужден 19.11.2019 на заседании комиссии.

Контроль за деятельностью органов и служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе качество исполнения межведомственных планов, осуществляется в форме проверок, заслушивания на заседаниях комиссии руководителей учреждений,

анализа работы с последующими рекомендациями по совершенствованию профилактической работы.

Проводятся внеплановые проверки работы образовательных организаций, где совершены преступления обучающимися, в результате вынесено 11 представлений об устранении причин и условий способствовавших совершению правонарушений (АППГ – 32).

Примером межведомственного взаимодействия являются межведомственные операции, дневные и ночные рейды. С участием штатных сотрудников комиссии, проведено 32 межведомственных рейда (АППГ – 44).

В 2019 году произошли изменения в персональном составе комиссии. Членами комиссии являются 17 специалистов органов и учреждений системы профилактики. Председатель комиссии – заместитель главы администрации Омутнинского района по социальным вопросам Суровцева Елена Владимировна. Заместитель председателя – Филимонов Сергей Александрович. Ведущие специалисты КДНиЗП – Моисеева Ирина Владимировна, Рахманова Светлана Геннадьевна, Куковерова Ирина Викторовна.

В связи с проблемными вопросами, связанными с несовершеннолетними, на 2020 год комиссией определены приоритетные направления работы (задачи):

1. Снижение количества несовершеннолетних, совершивших преступные деяния.

2. Недопущение роста количества несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния.

3. Продолжение работы по выявлению фактов раннего семейного неблагополучия, снижения количества преступных деяний в отношении несовершеннолетних.

4. Организация эффективной вовлеченности несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, в общественно-полезную деятельность.

5. Снижение количества потребления алкогольной продукцией несовершеннолетними в возрасте до 16 лет.

6. Повышение уровня эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

7. Развитие служб медиации и применению восстановительных технологий в работе с несовершеннолетними правонарушителями в образовательных организациях.

8. Организация межведомственной работы по предупреждению, выявлению и пресечению фактов жестокого обращения с детьми, преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Председатель КДН и ЗП Е.В. Суровцева

Заместитель председателя КДН и ЗП С.А. Филимонов