Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

муниципального образования

Омутнинский муниципальный район

Кировской области

от 28.10.2020 № 685

**Муниципальная программа Омутнинского района**

**Кировской области «Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений в Омутнинском районе Кировской области» на 2021 - 2025 годы**

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы**

**Омутнинского района Кировской области**

**«Управление муниципальными финансами и регулирование межбюджетных отношений в Омутнинском районе Кировской области»**

**на 2021 - 2025 годы**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Финансовое управление администрации муниципального образования Омутнинский муниципальный район Кировской области |
| Соисполнители муниципальной программы | отсутствуют |
| Исполнитель муниципальной программы  | отсутствуют |
| Наименование подпрограмм(мероприятий) | мероприятие – организация бюджетного процесса в Омутнинском районе;мероприятие – управление муниципальным долгом Омутнинского района;мероприятие – предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Омутнинского района |
| Цели муниципальной программы  | проведение финансовой, бюджетной, налоговой политики на территории Омутнинского района  |
| Задачи муниципальной программы | реализация бюджетного процесса;обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;развитие системы межбюджетных отношений |
| Целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы | составление проекта бюджета Омутнинского района в установленные сроки в соответствии с бюджетным законодательством;соблюдение сроков утверждения сводной бюджетной росписи бюджета Омутнинского района;своевременное доведение утвержденных объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств бюджета Омутнинского района;составление годового отчета об исполнении бюджета Омутнинского района в установленный срок;отношение проведенных финансовым управлением контрольных мероприятий к общему числу запланированных контрольных мероприятий;наличие результатов оценки мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств Омутнинского района;наличие результатов оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях района;размещение на сайте Омутнинского района «Бюджета для граждан»;отношение объёма муниципального долга Омутнинского района к общему годовому объёму доходов бюджета района без учета объёма безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;отношение объёма расходов на обслуживание муниципального долга Омутнинского района к общему объёму расходов бюджета района, за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;отсутствие просроченной задолженности по муниципальному долгу Омутнинского района;отношение перечисленных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета Омутнинского района, к объему межбюджетных трансфертов, утвержденному решением о бюджете Омутнинского района на очередной финансовый год и на плановый период |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы  | срок реализации муниципальной программы: 2021 – 2025 годымуниципальная программа реализуется без разбивки на этапы |
| Объём финансового обеспечения муниципальной программы | общий объём финансирования муниципальной программы – 277 295,300 тыс. рублей, в том числе:средства федерального бюджета – 6 778,400 тыс. рублей,средства областного бюджета – 49 597,600 тыс. рублей, средства бюджета района – 220 919,300 тыс. рублей |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | выполнение бюджетных обязательств, установленных решением о бюджете Омутнинского района на очередной финансовый год и на плановый период;реализация требований бюджетного законодательства;сохранение объёма муниципального долга Омутнинского района к общему годовому объёму доходов бюджета Омутнинского района без учета объёма безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на экономически обоснованном уровне в соответствии с законодательством;обеспечение ежегодного объема расходов на обслуживание муниципального долга Омутнинского района к общему объёму расходов бюджета района, за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,с соблюдением установленных законодательством ограничений;перечисление бюджетам поселений межбюджетных трансфертов в объёме, предусмотренном в бюджете Омутнинского района |

**1. Общая характеристика сферы реализации**

**муниципальной программы, в том числе формулировки**

**основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

Управление муниципальными финансами является одним из важнейших факторов эффективного функционирования системы местного самоуправления, представляет собой важную часть бюджетной политики и имеет ключевое значение для долгосрочного устойчивого развития района.

За последние годы в муниципальном образовании Омутнинский муниципальный район Кировской области (далее – Омутнинский район, муниципальный район) осуществлен целый ряд мероприятий, направленных на совершенствование системы управления муниципальными финансами:

создана необходимая нормативная правовая база;

бюджетный процесс организован с учетом исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств и ресурсных возможностей бюджета Омутнинского района;

при формировании проекта бюджета Омутнинского района применяется программно-целевой метод;

внедрена казначейская система исполнения бюджета района, обеспечивающая эффективный учет и исполнение действующих обязательств, управление единым счетом бюджета района, формирование достоверной и прозрачной бюджетной отчетности;

в межбюджетных отношениях используются единые принципы и формализованные методики.

В настоящее время в рамках выполнения обязательств по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Омутнинского района выросло значение работы, осуществляемой финансовым управлением Омутнинского района (далее – финансовое управление) по следующим направлениям:

обеспечение роста поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального района;

разработка плана мероприятий по росту доходного потенциала муниципального района и(или) оптимизации расходов бюджета муниципального района, в том числе по погашению просроченной кредиторской задолженности;

проведение ежегодно оценки эффективности налоговых льгот, в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов;

разработка (актуализация) плана по отмене неэффективных налоговых льгот;

установление моратория на установление налоговых льгот;

соблюдение значения дефицита местного бюджета, установленного пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), при утверждении и исполнении местного бюджета;

соблюдение ограничений по объему муниципального долга, установленных пунктом 5 статьи 107 БК РФ, при утверждении и исполнении местного бюджета;

соблюдение объемов расходов на обслуживание муниципального долга, установленных статьей 111 БК РФ, при утверждении и исполнении местного бюджета;

соблюдение предельного объема муниципальных заимствований, установленного статьей 106 БК РФ, при утверждении и исполнении местного бюджета;

снижение уровня долговой нагрузки муниципального образования до установленной доли от фактического объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и(или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

снижение просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального района, в том числе по муниципальным бюджетным учреждениям;

отсутствие у муниципального образования, бюджетных учреждений муниципального образования просроченной задолженности по расходам на оплату труда и уплату взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, а также мерам социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Одним из приоритетов в работе по обеспечению ежегодного роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета является дальнейшее совершенствование налогового законодательства, в том числе отмене неэффективных и невостребованных налоговых льгот. Система оценки эффективности налоговых расходов в пилотном формате в 2018 году была апробирована в Кировской области на основании методики оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации, подготовленной Министерством финансов Российской Федерации.

Для организации работы по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению задолженности по платежам в бюджет администрацией Омутнинского района ежегодно утверждается План мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет Омутнинского района.

В целях обеспечения координации взаимодействия органов исполнительной власти муниципального района с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований района, предприятиями и организациями по реализации мер, направленных на пополнение доходной части консолидированного бюджета Омутнинского района за счет налоговых и неналоговых поступлений, а также на повышение эффективности работы по взысканию задолженности по платежам в консолидированный бюджет Омутнинского района в районе создана Межведомственная комиссия по обеспечению поступления доходов в консолидированный бюджет Омутнинского района.

Высокий уровень муниципального долга остается серьезнейшей проблемой района на протяжении ряда лет.

В целях соблюдения требований бюджетного законодательства в отношении уровня дефицита бюджета района и объема муниципального долга финансовым управлением ежегодно формируется объем муниципального долга в пределах, установленных бюджетным законодательством, формируется и исполняется программа муниципальных внутренних заимствований, осуществляется привлечение заимствований на конкурсной основе.

По состоянию на 01.01.2020 муниципальный долг Омутнинского района составил 197,8 млн. рублей (или 76,96 % от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета). В том числе задолженность перед кредитными организациями составила 195,3 млн. рублей (или 98,74 % в структуре муниципального долга), перед областным бюджетом – 2,5 млн. рублей (или 1,26 % в структуре муниципального долга).

Кредиты кредитных организаций являются основным источником привлечения заёмных средств для целей бюджета Омутнинского района. Использование механизма открытых аукционов позволяет существенно снижать процентные ставки по банковским кредитам.

Бюджетные кредиты – наиболее дешевый вид заимствований (процентная ставка по кредиту, привлеченному в 2017 году составила – 0,1 % годовых), но их доступность для бюджета района ограничена. С 2018 года министерство финансов Кировской области прекратило предоставление долгосрочных бюджетных кредитов в связи с принятием областью ряда обязательств, в том числе по ограничению уровня дефицита областного бюджета и государственного долга Кировской области.

С 2015 года в бюджет района привлекается еще один доступный вид заимствований - краткосрочные бюджетные кредиты за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов.

Расходы на обслуживание муниципального долга Омутнинского района за 2019 год составили 15 416,867 тыс. рублей или 3,3 % от общего объёма фактических расходов бюджета района без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. За период с 2015 года по 2019 год расходы на обслуживание муниципального долга уменьшились с 4,9 % до 3,3 %, что ниже нормативного значения, установленного статьей 111 БК РФ (15%).

Минимизация расходов на обслуживание муниципального долга достигнута за счет досрочного погашения части банковских кредитов, привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета, привлечения новых обязательств под более низкие процентные ставки.

Одним из основных инструментов обеспечения экономической и финансовой стабильности является продуманная и взвешенная долговая политика. В целях совершенствования бюджетного процесса и повышения эффективности управления муниципальным долгом финансовым управлением планируется подготовка проекта основных направлений долговой политики Омутнинского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Основной задачей долговой политики будет являться снижение долговой нагрузки местного бюджета и повышение долговой устойчивости Омутнинского района. С учетом роста налоговых и неналоговых доходов бюджета на перспективу планируется сокращение долговой нагрузки бюджета.

Ввиду того, что бюджет района остается несбалансированным, необходимо максимально сконцентрировать имеющиеся финансовые ресурсы на решение приоритетных задач при одновременном сокращении неэффективных расходов и обеспечить стабильность в социальных отраслях.

В целях организации работы по оптимизации расходов бюджета муниципального образования в районе действует комиссия, утверждаемая распоряжением администрации Омутнинского района.

Для соблюдения единых подходов для составления бюджета Омутнинского района по расходам финансовым управлением утверждается Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Омутнинского района, которая корректируется при изменении бюджетного законодательства.

Одной из мер управления муниципальными финансами является своевременное и качественное составление сводной бюджетной росписи бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период, своевременное доведение показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств бюджета района. Выполнение данной работы предполагает организационное и методическое руководство по обеспечению исполнения бюджета района.

В этих целях приказами финансового управления Омутнинского района утверждаются Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района и Порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального района и внесения изменений в них.

Для обеспечения эффективной организации кассового исполнения бюджета Омутнинского района необходимо качественное составление и ведение кассового плана. В этих целях финансовым управлением принят Порядок составления и ведения кассового плана по бюджету муниципального района.

Упорядочение подходов по формированию кассового плана позволяет исключить возможность возникновения кассовых разрывов при исполнении бюджета района и синхронизирует потоки поступления доходов и осуществления расходов.

Для обеспечения более эффективного исполнения бюджета финансовым управлением принят Порядок исполнения бюджета муниципального района по расходам и по источникам финансирования дефицита бюджета.

Переход к программному бюджету и развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг требуют комплексного подхода также при осуществлении контроля за исполнением бюджета.

Организация контроля за исполнением бюджета муниципального района в соответствии с требованиями бюджетного законодательства позволяет оценивать степень выполнения расходных обязательств муниципального района, представлять участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления средствами бюджета района информацию, оценивать финансовое состояние муниципальных учреждений, проводить анализ причин возникновения просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального района. Это необходимо для принятия решений по недопущению возникновения просроченной кредиторской задолженности, обеспечению в полном объёме расходных обязательств муниципального района.

Результативность внутреннего муниципального финансового контроля оказывает существенное влияние на качество принятия и исполнения органами местного самоуправления Омутнинского района решений в сфере управления муниципальными финансами.

Финансовым управлением обеспечивается в пределах своих полномочий контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Кировской области, Омутнинского района регулирующих бюджетные правоотношения, контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ Омутнинского района, отчетности об исполнении муниципальных заданий.

В связи с этим, постановлением администрации Омутнинского района утверждается Порядок проведения внутреннего муниципального финансового контроля.

Проведение контроля обеспечивает соблюдение финансовой дисциплины, ответственности и подотчетности в использовании бюджетных средств. Конечным результатом данного контроля является возмещение в полном объеме в местный бюджет средств, использованных с нарушением условий и целей их предоставления.

Кроме того, с 2013 года на финансовое управление возложены полномочия по контролю в сфере закупок. Указанный вид контроля осуществляется в целях выявления и предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а также исполнения обязательств, установленных заключенными муниципальными контрактами (гражданско-правовыми договорами).

Нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение организации муниципального контроля, осуществляемого финансовым управлением, будет направлено на совершенствование методологической базы.

В условиях расширения бюджетной самостоятельности и ответственности местных органов власти возрастает значение работы, направленной на проведение мониторинга соблюдения муниципальными образованиями требований БК РФ и оценки качества управления муниципальными финансами.

В целях мониторинга соблюдения органами местного самоуправления городских и сельских поселений Омутнинского района бюджетного законодательства финансовым управлением ежеквартально проводится мониторинг оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Омутнинского района.

Результаты мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях района ежеквартально размещаются на сайте Омутнинского района. Кроме того, по результатам проведенного мониторинга муниципальным образованиям района направляются обзорные письма с отражением фактов нарушения организации бюджетного процесса и требованиями по их устранению.

На уровне муниципального района также применяются механизмы оценки качества управления финансами. Финансовым управлением ежеквартально проводится мониторинг качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств Омутнинского района.

В 2020 году в связи с изменениями, внесенными в БК РФ, Порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении главных администраторов бюджетных средств, утвержден не постановлением администрации Омутнинского района, а приказом финансового управления.

Процедура проведения мониторинга заключается в расчете оценочных показателей качества финансового менеджмента по следующим направлениям:

качество управления расходами бюджета;

качество управления доходами бюджета;

качество ведения учета и составления бюджетной отчетности;

качество организации и осуществления внутреннего финансового аудита;

качество управления активами;

качество исполнения бюджетных процедур во взаимосвязи с выявленными бюджетными нарушениями.

По результатам оценки качества финансового менеджмента формируется рейтинг главных администраторов бюджетных средств, который также, как результаты мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях района, размещается на сайте Омутнинского района. До главных администраторов бюджетных средств также доводятся обзорные письма с рекомендациями о принятии мер по обеспечению качества финансового менеджмента.

Неравномерность распределения налогооблагаемой базы по муниципальным образованиям Омутнинского района, связанная с различиями муниципальных образований в уровне социально-экономического развития, территориальном расположении, демографическом положении и рядом других объективных факторов, осложняет, а порой и делает невозможным самостоятельное решение органами местного самоуправления вопросов местного значения, определенных статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Данная ситуация требует активных действий по созданию равных финансовых возможностей для органов местного самоуправления поселений по эффективному осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения.

Эта работа в настоящее время осуществляется путем межбюджетного регулирования. Бюджетам поселений из бюджета муниципального района предоставляются: дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, субвенции, субсидии и иные межбюджетные трансферты, в том числе на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов проводится в соответствии с порядком и методикой распределения указанных дотаций, установленных Законом Кировской области от 28.09.2007 № 163-ЗО «О межбюджетных отношениях в Кировской области».

Распределение субвенций бюджетам поселений на выполнение государственных полномочий по созданию и деятельности в муниципальных образованиях административной(ых) комиссии(ий), на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, осуществляется в соответствии с Законом о бюджете Кировской области на очередной финансовый год и на плановый период.

Распределение субсидий и иных межбюджетных трансфертов между бюджетами поселений осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального района.

Начиная с 2018 года бюджетам поселений района предоставлялись иные межбюджетные трансферты на стимулирование органов местного самоуправления по увеличению поступлений доходов в бюджет.

Предоставление и распределение указанных видов трансфертов осуществляется в соответствии с Порядком, утвержденным решением Омутнинской районной Думы.

В целях укрепления финансовой самостоятельности органов местного самоуправления, повышения эффективности финансовых взаимоотношений с муниципальными образованиями планируется продолжить работу по созданию условий для выполнения полномочий органов местного самоуправления.

Оформление операций по межбюджетным трансфертам между бюджетом муниципального района и бюджетами поселений осуществляется в соответствии с Порядком оформления Уведомлений по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам, администрируемым финансовым управлением и Порядком направления уведомлений о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам муниципальных образований Омутнинского района.

Ежемесячное перечисление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений осуществляется в соответствии со сводной бюджетной росписью и кассовым планом, а также с учетом возникающих потребностей муниципальных образований района в процессе исполнения бюджетов поселений.

Наличие доступной, достоверной, актуальной и полной информации о состоянии муниципальных финансов является необходимым условием для обеспечения прозрачности деятельности органов местного самоуправления.

В этих целях финансовым управлением на официальном сайте Омутнинского района размещаются муниципальные правовые акты по организации бюджетного процесса, отчетность и аналитическая информация об исполнении бюджета, результаты мониторингов, информация о муниципальном финансовом контроле, муниципальных программах. Через сайт также реализуется «Бюджет для граждан», где в понятной и доступной для населения форме представлен бюджет муниципального района и отчет об исполнении бюджета муниципального района за год.

Подготовка «Бюджета для граждан» осуществляется по проектам бюджета муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период и принятым решениям о бюджете муниципального района, по отчету об исполнении бюджета муниципального района в целях информирования граждан о реализации бюджетного процесса в Омутнинском районе в доступной и понятной для них форме.

В условиях формирования бюджета с предельным дефицитом неточность прогнозирования доходных источников создает серьезные риски для исполнения расходных обязательств не только бюджета Омутнинского района, но и бюджетов муниципальных образований района.

Прогнозные характеристики районного бюджета и консолидированного бюджета Омутнинского района утверждены в 2018 году в долгосрочном бюджетном прогнозе Омутнинского района до 2023 года на основе показателей прогноза социально-экономического развития Омутнинского района Кировской области на долгосрочный период.

Прогноз поступления доходных источников бюджета района основывается на основных показателях прогноза социально-экономического развития: уровне инфляции, фонде оплаты труда, росте средней заработной платы по отраслям экономики.

Изменение этих показателей по сравнению с учтенными при формировании бюджета приводит к пересмотру утвержденных параметров объема доходов относительно утвержденных показателей.

В долгосрочной перспективе приоритеты бюджетной политики в части доходов направлены на сохранение устойчивого роста налоговых и неналоговых доходов бюджета, который планируется обеспечить за счет дальнейшей работы по формированию устойчивой собственной доходной базы Омутнинского района, мобилизации дополнительных доходов за счет сокращения теневой экономики, снижения числа убыточных организаций и снижения задолженности в бюджет муниципального района.

В основу формирования бюджетного прогноза по расходной части бюджета заложены муниципальные программы Омутнинского района, действующие и являющиеся важнейшим инструментом эффективного расходования бюджетных средств и достижения запланированных целевых показателей.

Обеспечение финансовой устойчивости, сбалансированности бюджета муниципального образования планируется достичь за счет качественного бюджетного планирования, приоритизации расходов, отсутствия просроченной кредиторской задолженности по расходам, осуществляемым за счет налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования, соблюдения ограничений дефицита и уровня муниципального долга. Переход к привлечению бюджетных кредитов взамен коммерческих позволит минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга.

**2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы,**

**описание ожидаемых конечных результатов реализации**

**муниципальной программы, сроков и этапов**

**реализации муниципальной программы**

Приоритеты муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами и регулирования межбюджетных отношений определены Стратегией социально-экономического развития района на период до 2035 года, Программой социально-экономического развития Омутнинского района, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Омутнинского района.

Муниципальная программа направлена на достижение цели по проведению финансовой, бюджетной, налоговой политики на территории Омутнинского района.

Для достижения указанной цели в рамках реализации Муниципальной программы должны быть решены следующие задачи:

организация бюджетного процесса,

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы,

развитие системы межбюджетных отношений.

Состав целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы определен исходя из достижения цели и решения задач муниципальной программы. Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы представлены в приложении № 1.

Методика расчета целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы, выраженных количественно, осуществляется расчетным способом.

Значение показателя *«Отношение проведенных финансовым управлением контрольных мероприятий к общему числу запланированных контрольных мероприятий*» определяется по формуле:

Пкр = Кф / Кп × 100, где

Пкр – отношение проведенных финансовым управлением контрольных мероприятий к общему числу запланированных контрольных мероприятий(%);

Кф – количество проведенных финансовым управлением контрольных мероприятий в отчетном периоде (единиц);

Кп – количество контрольных мероприятий, утвержденных годовым планом контрольной работы финансового управления на соответствующий год (единиц).

Значение показателя *«Отношение объема муниципального долга Омутнинского района к общему годовому объему доходов бюджета Омутнинского района без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений»* рассчитывается по формуле:

Омд = Мд / Д × 100, где

Омд – отношение объема муниципального долга Омутнинского района к общему годовому объему доходов бюджета района без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительному нормативу отчислений(%);

Мд – объем муниципального долга Омутнинского района в отчетном периоде согласно долговой книге Омутнинского района (тыс.рублей);

Д – объем доходов бюджета района в отчетном периоде без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета района (тыс. рублей).

Значение показателя *«Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга Омутнинского района к общему объему расходов бюджета района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»* определяется по следующей формуле:

Ормд = Рмд / Р × 100, где

Ормд – отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга Омутнинского района к общему объему расходов бюджета района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации(%);

Рмд – объем расходов на обслуживание муниципального долга Омутнинского района в отчетном периоде согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета района (тыс. рублей);

Р – объем расходов бюджета Омутнинского района в отчетном периоде, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета района (тыс.рублей).

Значение показателя *«Отношение перечисленных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета Омутнинского района, к объему межбюджетных трансфертов, утвержденному решением о бюджете Омутнинского района на очередной финансовый год и на плановый период»* определяется по формуле:

Омт = Мф / Мп × 100, где

Омт – отношение перечисленных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета Омутнинского района, к объему межбюджетных трансфертов, утвержденному решением о бюджете Омутнинского района на очередной финансовый год и на плановый период, в отчетном периоде(%);

Мф – объем средств межбюджетных трансфертов, перечисленных бюджетам поселений из бюджета Омутнинского района, предусмотренных муниципальной программой, в отчетном периоде согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета района (тыс. рублей);

Мп – объем средств межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджета Омутнинского района, предусмотренных муниципальной программой, утвержденных в соответствующем финансовом году решением о бюджете Омутнинского района на очередной финансовый год и на плановый период (тыс. рублей).

Реализация муниципальной программы позволит достичь:

выполнения бюджетных обязательств, установленных решением о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период;

реализации требований бюджетного законодательства;

сохранения объема муниципального долга Омутнинского района к общему годовому объему доходов бюджета Омутнинского района без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений на экономически обоснованном уровне, в соответствии с законодательством;

ежегодного обеспечения объема расходов на обслуживание муниципального долга Омутнинского района к общему объему расходов бюджета Омутнинского района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с соблюдением установленных законодательством ограничений.

Муниципальная программа будет реализована с 2021 по 2025 год без разбивки на этапы.

**3. Обобщенная характеристика мероприятий**

**муниципальной программы**

3.1 Проведение основного мероприятия «Организация бюджетного процесса в Омутнинском районе» предполагает реализацию по следующим направлениям:

составление проекта бюджета Омутнинского района;

исполнение бюджета Омутнинского района в рамках действующего бюджетного законодательства;

составление бюджетной отчетности об исполнении бюджета Омутнинского района;

осуществление контроля за исполнением бюджета Омутнинского района;

повышение финансовой грамотности населения.

*3.1.1 Составление проекта бюджета Омутнинского района*

До начала составления проекта бюджета Омутнинского района осуществляется подготовка постановления администрации района, определяющего ответственных исполнителей, порядок и сроки работы над документами и материалами, необходимыми для составления проекта бюджета района.

В целях координации деятельности участников бюджетного процесса данным постановлением формируется рабочая группа.

Кроме того, готовится приказ финансового управления об организации работы по составлению проекта бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период, которым утверждается план мероприятий по разработке проекта бюджета и состав рабочей группы по формированию бюджета.

Разработка проекта решения Омутнинской районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Омутнинского района, с учетом соблюдения требований бюджетного законодательства и Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Омутнинский муниципальный район Кировской области к срокам его подготовки, содержанию, обосновывающим материалам.

Главными администраторами доходов бюджета района и главными распорядителями средств бюджета района осуществляется представление необходимых сведений, расчетов и документов для формирования бюджета района. Специалисты финансового управления проводят анализ представленных предложений, осуществляют, при необходимости, согласительные процедуры и формирование проекта бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период, документов и материалов к нему.

Подготовленный проект бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период с документами и материалами, представляемыми одновременно с проектом решения, направляется финансовым управлением в администрацию Омутнинского района в срок, установленный Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании, для внесения его в Омутнинскую районную Думу для подготовки Контрольно-счетной комиссией заключения о соответствии состава представленных документов и материалов требованиям БК РФ и на рассмотрение постоянной депутатской комиссии по бюджету и налогам.

Во исполнение постановления главы Омутнинского района проводятся публичные слушания по проекту решения о бюджете Омутнинского района.

В результате реализации данных мероприятий будет обеспечиваться своевременная подготовка и внесение на рассмотрение и утверждение Омутнинской районной Думе проекта решения о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период.

*3.1.2 Исполнение бюджета Омутнинского района в рамках действующего бюджетного законодательства*

В целях обеспечения исполнения решения Омутнинской районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период в течение одного месяца со дня его вступления в силу осуществляется подготовка проекта постановления администрации района о мерах по выполнению указанного решения районной Думы и внесение его на утверждение администрации Омутнинского района.

Реализация взаимосвязанных мер по организации исполнения бюджета района предусматривает:

составление, утверждение и ведение сводной бюджетной росписи бюджета района, лимитов бюджетных обязательств;

доведение утвержденных объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств бюджета района;

составление, утверждение и ведение кассового плана, представляющего собой прогноз кассовых поступлений в бюджет района и кассовых выплат из бюджета района в текущем финансовом году;

кассовое обслуживание исполнения бюджета района, обеспечение исполнения бюджетных обязательств.

В ходе исполнения бюджета осуществляется проведение анализа поступлений в текущем году доходов в местный бюджет и консолидированный бюджет района, освоения бюджетных средств. С учетом анализа поступления доходов и расходования бюджетных средств, принятых нормативных правовых актов, предложений органов местного самоуправления Омутнинского района финансовым управлением осуществляется подготовка проекта решения Омутнинской районной Думы о внесении изменений в решение Омутнинской районной Думы о бюджете Омутнинского района на очередной финансовый год и наплановый период и его представление на рассмотрение и утверждение Омутнинской районной Думе.

В рамках организации исполнения местного бюджета будет обеспечиваться администрирование, сопровождение информационно-коммуникационных технологий в бюджетном процессе, в том числе разработка и внедрение новых программных продуктов, их совершенствование, обеспечение стабильного функционирования и безопасности интегрированной системы управления общественными финансами в Омутнинском районе, охватывающей не только бюджет муниципального района, но и бюджеты поселений.

*3.1.3 Составление бюджетной отчетности об исполнении бюджета Омутнинского района*

В соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Омутнинский муниципальный район Кировской области составляется отчет об исполнении бюджета района за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев и вносится на утверждение администрации Омутнинского района, с последующим представлением в Омутнинскую районную Думу для принятия к сведению.

Годовой отчет об исполнении бюджета района вносится на рассмотрение в Омутнинскую районную Думу и в Контрольно-счетную комиссию Омутнинского района для проведения внешней проверки.

Подготовка проекта решения об исполнении бюджета района за отчетный год и пакета документов к нему осуществляется в сроки, установленные Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

Также в рамках данного мероприятия в сроки, установленные министерством финансов Кировской области, финансовым управлением осуществляется ежемесячное составление и представление отчета об исполнении консолидированного бюджета Омутнинского района.

Результатом данного мероприятия будет обеспечение составления отчета и бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального района.

*3.1.4 Осуществление контроля за исполнением бюджета Омутнинского района*

В целях обеспечения контроля за эффективным использованием бюджетных средств предусматривается осуществление финансового контроля за использованием средств бюджета района, а также принятие организационных мер, направленных на усиление главными распорядителями бюджетных средств финансового контроля за подведомственными им получателями бюджетных средств.

Предполагается ежегодное утверждение финансовым управлением плана контрольных проверок исполнения бюджета муниципального бюджета на очередной финансовый год, осуществление в соответствии с ним контрольных мероприятий, в том числе проведение совместных контрольных мероприятий, подготовка актов по результатам проведенных проверок, принятие мер административного воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации, при выявлении фактов нецелевого использования бюджетных средств, а также мер по возврату в бюджет муниципального района средств, использованных не по целевому назначению, актуализация нормативных правовых актов, регулирующих сферу организации и осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, оценка полноты и достоверности отчетности о реализации муниципальных программ Омутнинского района, отчетности об исполнении муниципальных заданий, надлежащая (обоснованная) квалификация бюджетных нарушений и своевременное принятие соответствующих мер бюджетной и административной ответственности, ведение производства по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.

В рамках мероприятия планируется также осуществление финансовым управлением полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Основными направлениями деятельности финансового управления при осуществлении контроля в сфере закупок будут являться:

организация и осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

реализация мер, направленных на профилактику правонарушений в сфере закупок;

взаимодействие с министерством финансов Кировской области, как органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок;

осуществление принятых полномочий по контролю в сфере закупок органов местного самоуправления муниципальных образований района;

информационное обеспечение контрольной деятельности финансового управления Омутнинского района.

В результате реализации мероприятия будет сформирована система, способствующая своевременному и качественному проведению контрольных мероприятий в сфере закупок.

В целях мониторинга соблюдения органами местного самоуправления городских и сельских поселений Омутнинского района бюджетного законодательства финансовым управлением будет ежеквартально проводится мониторинг оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Омутнинского района.

В целях проведения оценки эффективности исполнения главными администраторами бюджетных средств Омутнинского района бюджетных полномочий финансовым управлением будет проводиться ежеквартальный и ежегодный мониторинг качества финансового менеджмента.

*3.1.5 Повышение финансовой грамотности населения*

Важным направлением в работе по финансовому просвещению является повышение бюджетной грамотности населения Омутнинского района. Работа будет вестись в рамках составления и размещения на сайте Омутнинского района «Бюджета для граждан».

3.2. Реализация мероприятия «Управление муниципальным долгом Омутнинского района» будет направлено на:

соблюдение установленного законодательством ограничения объема муниципального долга и бюджетного дефицита Омутнинского района;

совершенствование механизмов управления муниципальным долгом и минимизация стоимости его обслуживания;

обеспечение своевременного и полного исполнения обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга.

*3.2.1 Соблюдение установленного законодательством ограничения объема муниципального долга и бюджетного дефицита Омутнинского района*

По первому направлению планируется обеспечить соблюдение установленного БК РФ ограничения объёма муниципального долга. В целях обеспечения долгосрочной устойчивости бюджетной системы, объём муниципального долга по состоянию на 01 января 2026 года, не должен превышать 75,7 % общего годового объёма доходов бюджета района без учёта объёма безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Решая задачу сбалансированности при формировании бюджета района, объём бюджетного дефицита необходимо определять с учётом возможности привлечения новых заимствований на его покрытие, исходя из ограничений объёма муниципального долга.

*3.2.2 Совершенствование механизмов управления муниципальным долгом и минимизация стоимости его обслуживания*

В целях совершенствования механизмов управления муниципальным долгом и минимизации стоимости его обслуживания необходимо проведение работы по оптимизации структуры муниципального долга за счет проведения следующих мероприятий:

привлечение кредитных ресурсов на основе проведения аукционов в пределах программы муниципальных заимствований, с учетом условий на рынке заимствований, требований к срочности и стоимости кредитных ресурсов, сформированных на этапе планирования бюджета;

предоставление муниципальных гарантий, предусмотренных программой предоставления муниципальных гарантий Омутнинского района с правом регрессного требования, так как отказ от предоставления муниципальных гарантий с отсутствием права регрессного требования позволяет сократить риск неэффективного использования бюджетных средств (в случае, если решением о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период предусмотрено предоставление муниципальных гарантий);

осуществление долгосрочного погашения долговых обязательств района в целях сокращения расходов бюджета на обслуживание муниципального долга в случае опережающего поступления запланированных доходов и(или) экономии утвержденного объема бюджетных расходов;

совершенствование процесса планирования заимствований с учётом периодов наибольшей потребности бюджета района в заёмных средствах и недопущения единовременного отвлечения значительного объёма средств бюджета района на погашение и обслуживание муниципального долга;

замещение коммерческих кредитов бюджетными кредитами в целях сокращения расходов на обслуживание муниципального долга.

*3.2.3 Обеспечение своевременного и полного исполнения обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга*

В целях повышения эффективности управления муниципальным долгом ежегодно будет осуществляется подготовка и утверждение администрацией Омутнинского района долговой политики Омутнинского района.

По данному направлению предполагается организация учета долговых обязательств и операций с муниципальным долгом в рамках ведения муниципальной долговой книги. Перечисление средств на погашение и обслуживание муниципального долга района в соответствии с условиями заключенных договоров и муниципальных контрактов.

Чёткое соблюдение сроков исполнения долговых обязательств, повышение прозрачности долговой политики и обеспечение раскрытия информации о долге позволит сохранить репутацию Омутнинского района как добросовестного и эффективного заёмщика.

Основной задачей для муниципального района останется сокращение муниципального долга и поддержание умеренной долговой нагрузки бюджета муниципального района.

3.3. Реализация мероприятия «Предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Омутнинского района» остается важнейшим механизмом влияния на социально-экономическое развитие территорий и эффективность деятельности органов местного самоуправления.

В рамках оказания финансовой помощи бюджетам поселений важное значение имеет предоставление дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые будут направляться на выравнивание их доходных возможностей с учетом территориальной дифференциации расходных потребностей.

Значимой поддержкой бюджетам поселений Омутнинского района является предоставление из бюджета района иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. Использование данной формы поддержки поселений позволит решать проблемы органов местного самоуправления поселений, которые не возможно решить за счет собственных доходов бюджетов поселений и объемов дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В предстоящем периоде основными задачами в сфере межбюджетных отношений будут оставаться обеспечение сбалансированности местных бюджетов и повышение их финансовой устойчивости за счет:

стимулирования муниципальных образований, на территориях которых обеспечен прирост налогов;

заключения с органами местного самоуправления соглашений о социально-экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов муниципальных образований Омутнинского района.

Финансовым управлением планируется ежеквартальное проведение мониторинга выполнения показателей, установленных указанными соглашениями.

Реализация данного мероприятия обеспечит условия для своевременного и эффективного выполнения органами местного самоуправления поселений закрепленных за ними полномочий.

**4. Основные меры правового регулирования в сфере**

**реализации муниципальной программы**

В качестве основных мер правового регулирования в рамках реализации муниципальной программы предусматриваются формирование и развитие нормативной правовой базы в сфере управления муниципальными финансами, состоящей из следующих принимаемых и корректируемых ежегодно, либо по необходимости, нормативных правовых актов Омутнинского района:

*решений Омутнинской районной Думы*:

о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период,

о внесении изменений в решение Омутнинской районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период,

о внесении изменений в решение Омутнинской районной Думы о бюджетном процессе в Омутнинском районе,

о внесении изменений в решение Омутнинской районной Думы о межбюджетных отношениях в Омутнинском районе,

об исполнении бюджета района за отчетный финансовый год;

*постановлений администрации Омутнинского района:*

о мерах по составлению проекта бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период,

о мерах по выполнению решения Омутнинской районной Думы о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период,

об утверждении отчетов об исполнении бюджета района за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев,

о внесении изменений в иные нормативные и правовые акты Омутнинского района.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы приведены в приложении № 2.

**5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Расходы на реализацию муниципальной программы планируется осуществлять за счет средств бюджета района, областного и федерального бюджетов.

Общий объём финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы в 2021 – 2025 годах, составит 277 295,300 тыс. рублей, в том числе средства бюджета района – 220 919,300 тыс. рублей, областного бюджета – 49 597,600 тыс. рублей, федерального бюджета – 6 778,400 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований будут уточняться ежегодно при формировании бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период и по мере внесения изменений в решение о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Расходы на реализацию муниципальной программы за счет средств бюджета Омутнинского района представлены в приложении № 3, в том числе по годам реализации муниципальной программы.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования представлено в приложении № 4, в том числе по годам реализации муниципальной программы.

**6. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками**

При реализации муниципальной программы возможно возникновение следующих рисков, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов:

рисков, связанных с изменением бюджетного и налогового законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

финансовых рисков, связанных с финансированием муниципальной программы в неполном объеме за счет бюджетных средств, увеличением заемных средств в рамках управления муниципальным долгом вследствие изменения учетных ставок Центрального банка Российской Федерации, изменением уровня инфляции, принятием новых расходных обязательств без источника финансирования, кризисными явлениями.

В целях управления указанными рисками в ходе реализации муниципальной программы необходимо предусматривать:

мониторинг федерального и регионального законодательства;

разработка и принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере управления муниципальными финансами;

принятие иных мер, связанных с реализацией полномочий.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_